

الفصل الثاني

توزيع الدخل

العائلي

## المبحث الأول السكان وحجم الأسرة

في الفترة (1867-1890) كان معدل زيادة سكان العراق يبلغ (1.3%) سنوياً ، إلا أن هذا المعدل قد إزداد الى 1.8% سنوياً بين (1890-1905) ، إلا أنه هبط قليلاً للفترة بين (1905-1935) حيث هبط هذا المعدل الى (1.7%) بادية الأمر والى (1.5%) سنوياً بعدئذٍ.

وبعد عام 1935 بلغ النمو بمعدل (2.4%-2.8%) سنوياً، ولكن رغم ذلك منذ عام 1867 حتى إحصاء السكان الرسمي الثاني في 1957 ، لقد إزداد سكان العراق ، خلال هذه الأجيال الثلاثة أو تزيد خمس مرات تقريباً 1.280 مليون نسمة في 1867 الى 6.338.00 نسمة في 1957 ، وفي أثناء مايقارب الجيلين الأخيرين ، من 1905 الى 1957 ، إرتفع سكان العراق ثلاث مرات تقريباً من (2.250.000) نسمة الى (6.338.000) على التوالي ، وبلغت زيادة نفوس العراق ما بين إحصائي السكان الرسميين الأخيرين بين 1947 و 1957 حوالي (1.522.000) نسمة حيث كان عدد النفوس (4.816) نسمة .

كان هذا الإتجاه العام لنمو الشعب العراقي غير موحد حيث إرتفع سبع مرات في المنطقة الشمالية ، وست مرات في المنطقة الوسطى ، وثلاث مرات ونصف في المنطقة الجنوبية خلال فترة (1867-1957) وفي الفترة الأخيرة 1919-1957 إزداد سكان المنطقة الشمالية مرتين ونصف ، وإرتفع سكان المنطقة الوسطى ثلاث مرات بينما كانت الزيادة في المنطقة الجنوبية نصف فقط<sup>(1)</sup>

<sup>1</sup> الدكتور محمد سلمان حسن / التطور الاقتصادي في العراق / الجزء الأول 1965

وعليه من الواضح أن سكان العراق بدأوا خلال الفترة 1935 فقط ينمون بمعدل (2,8%) أي بزيادة ملحوظة على ما يمثله في أي زمن آخر منذ أواسط القرن التاسع عشر ، ويعكس ذلك لهجرة الداخلية الى المنطقة الوسطى الأكثر تمدناً من المنطقة الجنوبية الأكثر تخلفاً ، وخاصةً مابعد الحرب العالمية الثانية (1947-1957) من الريف الى المدينة وهذه التغيرات في تركيب السكان أدت الى تغيرات في تركيب الانتاج والإستهلاك .

ويعكس إحصاء السكان في عام 1957 نسبة (1%) من السكان العشائر البدو و (58%) من سكان الأرياف و (41%) من مجموع السكان في المدن .

وإن القادرين على العمل إقتصادياً من فئات العمر (10-49) سنة يبلغ وحسب الإحصاء أعلاه (54.5%) منها (28.2%) من الرجال و (26.3%) من النساء ، والمشتغلين في القطاع الزراعي (52.8%) من الأيدي العاملة ، أما القطاع الصناعي فكان يشغل (4.7%) والقطاع التجاري والخدمات يبلغ (42.5%) من مجموع الأيدي العاملة .

بلغ عدد سكان العراق (12) مليون نسمة عام 1977 أي بمعدل نمو سنوي قدره (3.22) للفترة (1957-1977) ، في حين بلغ عدد سكان العراق عام 1987 حوالي (16.3) مليون نسمة بمعدل نمو سنوي قدره (3.1%) سنوياً للفترة (1977-1987) .

وتصاعد نمو السكان حتى وصل عام 1990 الى (17.373) .

مليون نسمة منهم (8.730) ذكور و (8.643) إناث ومنهم (12.149) حضر ، (5.223) ريف.

والنشطون إقتصادياً من (10) سنوات فأكثر حسب إحصاءات عام 1987 (3.956) منهم في الحضر (2.956) و (1.00) في الريف .

وعدد العاملين في أجهزة الدولة والقطاع العام والمختلط (826.560) ألف نسمة أما العاطلون الذين لم يسبق لهم العمل بلغ تعدادهم (1.842) شخص .

ويتضح من ذلك أن معدلات النمو السكاني تعتبر عالية حيث تبلغ الزيادة السنوية الكلية فيه أكثر من (3.3%) وإن التوزيع الديمقراطي لا يتم إلا بالتجانس وبعداد وحدها تضم أكثر من ثلث السكان , يضاف الى ذلك تباين معدلات النمو بين المدينة والريف حيث تبلغ في المدن (4.17%) وفي الريف (1.16%) .

وفي حين التركيب العمري للسكان حيث تبلغ نسبة صغار السن بعمر (15) سنة فأقل (44.8%) من مجموع السكان والتوزيع الوظيفي للسكان يتمثل بانخفاض نسبة العاملين حيث بلغت الى مجموع السكان خلال السنوات (1970-1984) بمعدل 19.2% كذلك بلغ معدل نسبة الإعالة الإقتصادية في العراق خلال الفترة (5) أشخاص

وهذا يؤدي الى إستنفاد صافي القيمة المضافة وإنخفاض مستوى التراكم الرأسمالي بسبب إرتفاع الإستهلاك الذاتي الإجتماعي عن الفائض الإقتصادي .

وهنا ترتبط المشكلة السكانية بمعدل الأسعار بقدر الإرتفاع في الطلب الكلي على سلع الإستهلاك وخاصةً الغذائية منها .

والمشكلة الأكثر بروزاً هي العلاقة بين الإنتاج السلعي والسكان ، حيث أن الاملين في غير القطاعات السلعية لا يضيفون الى الانتاج المادي شيئاً وإنما يقدمون مقاطع توزيعية وخدمية ويعد دخولهم قوى تضخمية كونها قوى شرائية لا يقابلها إنتاج مادي .

في القطر كان معدل نسبة الإعالة السلعية (7.8) خلال الفترة (1970-1984) وهذا يعني أن المشتغل عليه أن يعيل نفسه و (7.8) أفراد آخرين وهنا يكمن الأثر التنظيمي على المعدل العام للأسعار المتمثل بانخفاض قدرة الموارد البشرية على رفد جانب العرض السلعي بالسلع اللازمة لإشباع الحاجات المادية أو مايسمى بقصور العرض<sup>(2)</sup>.

ولكن بعد نمو خطط التنمية وبدء الحرب مع إيران ظهرت الحاجة الى أعداد كبيرة من الأيدي العاملة الوافدة العربية والأجنبية حيث بدأت تشكل حوالي (10%) من السكان عام 1981 وبلغ مجموع الوافدين حوالي (1.5) مليون عامل .

تزايدت الأهمية النسبية للأسر الحضرية بسبب الهجرة الى المناطق الحضرية وتحول بعض المناطق الريفية الى مناطق حضرية ويلاحظ من الجدول ( ) أن نسبة السكان الحضر إرتفعت من (65%) سنة 1979 الى (69.8) سنة 1981 .

أما حجم الأسرة فيلاحظ تقارير متوسطة للحضر والريف سنة 1979 ولكن متوسط الريف أصبح يزيد بنسبة (11%) عن متوسط الحضر سنة 1984 .

---

<sup>2</sup> تحليل دور الأسعار والسياسة السعرية في العراق عبد الأمير محمد العكام

أطروحة الى مجلس معهد الدراسات القومية والاشتراكية 1990.

إن إرتفاع متوسط حجم الأسرة سنة 1984 عمّا كان عليه سنة 1979 يعني أن متوسطات حصة الفرد من الدخل إرتفعت بنسب أقل مما إرتفعت فيه متوسطات دخل الأسرة ، وخاصةً بالمناطق الريفية .

إن هذه المناطق حسب بحث ميزانية الأسرة 1984 يزيد عن متوسطه حسب ميزانية الأسرة 1979 بنسبة 15% وعلى هذا فإنه لو إرتفع متوسط دخل الأسرة الريفية بنسبة (100%) على سبيل المثال يرتفع متوسط دخل الفرد في الريف بنسبة (74%) لأن (26%) من الزيادة في الدخل تمتصها الزيادة في حجم الأسرة .

إن أهم فئة في الحضر هي فئة العاملين في الانتاج والشغل سنة 1979 ، وفئة الأسر التي لايعمل فيها رب الأسرة سنة 1984 ، حيث إرتفعت نسبة الفئة الأخيرة في سنة 1984 الى ثلاثة أمثال ما كانت عليه سنة 1979 بسبب زيادة نسب الأسر التي يسكن رئيسها الفعلي بعيداً عنها وخاصةً العسكريون منهم.

أما بالنسبة للريف فيلاحظ أن أهم فئة هي فئة العاملين في الزراعة وتربية الحيوان تليها فئة العاملين في الإنتاج والنقل .

وإن متوسط حجم الأسرة يرتبط بفئة مهنة رب الأسرة حيث أنه يكون صغيراً في العادة بالنسبة لفئة الإختصاصيين والفنيين والمدراء في الحضر وفئة لأسرة التي لا يعمل رب الأسرة فيها في الحضر والريف ، وتكون كبيرة بالنسبة لفئة العاملين في الزراعة وتربية الحيوان .

" تطور السكان وحجم الأسرة وعدد الحاصلين على دخل حسب النسبة "

1984			1979				
حضر	ريف	حضر	حضر	ريف	حضر	الوحدة القياسية	المؤشر
15.1	4.1	10.5	12.8	4.4	8.4	عدد السكان	عدد مليون نسمة
100	30.2	69.8	100	34.5	65.5	الأهمية النسبية	%
8.24	8.78	7.88	7.62	7.65	7.61	متوسط حجم الأسرة	فرد
1.57	1.36	1.72	1.62	1.42	1.73	عدد الحاصلين على دخل	فرد لأسرة

حسب بحث ميزانية الأسرة وهو يقل عن متوسط حجم الأسرة كما تظهره الإحصاءات السكانية في العراق

المصدر: توزيع الدخل العائلي في العراق

دراسة رقم 297 المعهد القومي للتخطيط 1986

## " جدول "

**تطور متوسط دخل الفرد بالأسعار الجارية والرقم القياسي لأسعار المستهلك**

**ومتوسط دخل الفرد الحقيقي في العراق للفترة (1965-1981)**

المتوسط دخل الفرد الحقيقي بالدينار (3)	الرقم القياسي لأسعار المستهلك سنة الأساس 1963 (2)	المتوسط دخل الفرد بالأسعار الجارية الدينار (1)	السنة
86.6	98.3	85.1	1965
1157.4	234.2	494.2	1981

**خلال الفترة (1985-1989)**

أما متوسط دخل الفرد فقد بلغ 824.7 ديناراً سنة 1985 ثم أخذ بالزيادة والنقصان حتى بلغ (992.1) ديناراً سنة 1989 وبذلك بلغ معدل النمو خلال الفترة (1985-1989) حوالي (4.8%)<sup>(3)</sup>

<sup>3</sup> المجموعة الإحصائية السنوية 1990

الجهاز المركزي للإحصاء .



إن إرتفاع مستوى الدخل القومي ، قد لا يكون وحده مؤشراً كافياً لتحقيق أهداف البحث حيث لا تقاس عمليات التنمية بالدخل وحده ، إذ قد لا يكون مؤشراً حقيقياً لتحقيق أهداف التنمية ، إذ يجب أن يقرن بتحليل سياسات توزيع الدخل ، وتفاوت الدخل ، ومعدلات نمو السكان ، وما تحقق من أسس بناء الهيكل الإنتاجي ، ورفع مستوى المعيشة ، لذا سننتقل لمناقشة ذلك في الفصول الآتية .

## المبحث الثاني

### الدخل القومي

يعتبر الدخل القومي من المؤشرات المهمة بإعتباره يمثل مايدور في الاقتصاد القومي لأي مجتمع من فعاليات وعلاقات إقتصادية وتختلف طبيعة ذلك من ناحية النظرة التي يمكن أن يحدد بها الدخل القومي وهي:

#### الانتاج - الدخل - الإنفاق

فإن تم النظر الى الإقتصاد القومي على أساس أنه مجموع وحدات الإنتاج المكونة لفروع الإنتاج المختلفة فإن الدخل القومي يساوي صافي إنتاج هذه الفروع أو القطاعات .

ومن ناحية أخرى إذا نظرنا الى الإقتصاد القومي على أساس أنه يتكون من عدة أصناف من المنتجين فإن الدخل القومي يتكون من مجموع الدخول التي يحصل عليها هؤلاء المساهمون في الإنتاج .

وإذا إعتبرنا الاقتصاد القومي مكون من مجموعة من الوحدات المستهلكة والمدخرة والمستثمرة فإن الدخل القومي سيكون عبارة عن مجموع السلع النهائية المصنعة الى سلع إستهلاك معمرة و سلع إستهلاك و سلع رأسمالية .

ويمكن أن يعرف الدخل القومي لبلد ما بأنه يمثل صافي قيم السلع والخدمات المنتجة من قبل سكانه خلال فترة زمنية معينة ، ويقصد بصافي القيمة هو احتساب القيمة المضافة فقط لكل عملية إنتاجية ، أي أن قيمة السلع والخدمات المستخدمة في إنتاج سلع وخدمات أخرى ، تستفيد من مجموع القيمة ، وذلك لتجنب احتسابها مرتين ويمكن النظر الى قياس الدخل القومي من ثلاث زوايا

→ الدخل القومي يساوي مجموع صافي قيمة الانتاج .

→ طريقة الإنتاج أو القيمة المضافة .

→ طريقة الدخل أو الحصص الموزعة .

→ طريقة الإنفاق .

- الدخل القومي يساوي مجموع دخول عناصر الإنتاج .

- الدخل القومي يساوي مجموع قيمة المنتجات النهائية بسعر تكلفة عناصر الإنتاج أو بسعر السوق<sup>(4)</sup>

جرت في العراق عدة محاولات مبكرة لتقدير الدخل القومي كان أولها قيام الدائرة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة عام 1949 بتخمين لمعدل دخل الفرد في العراق بـ (85) دولار في السنة أي حوالي (20) ديناراً حسب سعر الصرف آنذاك.

وفي عام 1951 أيدت لجنة من خبراء البنك الدولي للإنشاء والتطوير بتثبيت معدل دخل الفرد الواحد يتراوح بين (20-30) دينار سنوياً .

---

<sup>4</sup> وسام جميل / الحسابات القومية / المعهد القومي للتخطيط / كانون الثاني 1984

وفي عام (1952-1958) قام الدكتور (كي . جي . فنلون) بأولى المحاولات لتقدير الدخل القومي حيث ثبت مقدار الدخل القومي والانتاج القومي في عام 1956 حوالي (292.4) مليون دينار , أي ما يقرب من (53) ديناراً للفرد الواحد سنوياً .

وبعدئذٍ إُعتمدت تقديرات خير الدين حسيب للسنوات (1953-1956) و (1953-1963) وتقديراته المعدلة للسنين (1962-1963) ، أما المحاولة الثالثة لتقدير الدخل القومي في العراق فقد قام بها الدكتور مانيا كين السوفياتي الخبير لدى دائرة الإحصاء المركزية عام 1960 وقد ثبت أن معدل دخل الفرد إزداد من (47) دينار في سنة 1956 الى (65.3) في سنة 1960 بالأسعار الجارية أي بزيادة قدرها (38.9%) بينما إزداد الدخل الفردي بالأسعار الثابتة من (47) ديناراً الى (64) ديناراً لنفس الفترة أي بزيادة قدرها (36.2%) .

أما إذا إستخدمنا تقديرات السكان لعام 1957 فإن معدل دخل الفرد في العراق قد إزداد من (47.2) دينار الى (62.2) دينار بالأسعار الجارية أي نسبة (31.8%) وبالأسعار الثابتة إزداد الدخل من (47.2) الى (59.9) دينار أي بنسبة (26.9%) .

ولقد قام بالمحاولة الرابعة الدكتور (راسابوترام) الخبير الإقتصادي في دائرة الإحصاء المركزية (1962-1965) وقد واصل قسم الدخل القومي في دائرة الإحصاء المركزية إعداد التقديرات للدخل القومي وأول تقرير نشر كان للفترة (1962-1966) ونقدم جدولاً:-

" الدخل القومي ومتوسط دخل الفرد بالأسعار الجارية والثابتة

(أسعار 1966) للسنوات (1953-1969) "

السنة	عدد السكان بالآلاف	الدخل القومي بالأسعار الجارية	دخل الفرد	الدخل القومي بالأسعار الثابتة	دخل الفرد
1953	5676	244.000	430.000	290.000	51.2
1969	9205	826.8	89.8	780.000	84.7

لقد إرتفع الرقم القياسي للدخل القومي من (100) في سنة 1953 الى (6280) سنة 1980 وعاد الدخل القومي الى الإنخفاض عام 1981 الى (3749) مليون دينار بسبب آثار قيام الحرب وتوقف تصدير النفط العراقي عن طريق موانئ الخليج العربي وسوريا ولبنان ويظهر الجدول أن الارقام بالأسعار الجارية فإنها تحمل كثير من آثار التضخم لذلك فإن الزيادة الحقيقية في الدخل القومي تقاس بـ (15.4%) خلال (1974-1980) تحققت زيادة في الدخل القومي ومقدارها (62.8) مرة في حين كانت الزيادة في متوسط دخل الفرد بمقدار (26.9) مرة فقط ، وإن الرقم الحقيقي أقل من ذلك .

<sup>5</sup> الدكتور عبد الحسين زيني / تطورات إحصاءات الدخل القومي في العراق / منشورات غرفة تجارة بغداد / 1973

ولقد إزداد الدخل القومي من (6709.9) مليون دينار سنة 1978 إلى (12234.6) مليون دينار نسمة سنة 1982 وقد بلغت نسبة النمو المركب خلال هذه الفترة (16.4%) أما متوسط دخل الفرد فقد بلغ (538.2) ديناراً سنة 1978 ، إزداد الى (874.2) سنة 1982 محققاً بذلك نسبة نمو قدرها (12.9%) .

ولقد وصل الدخل القومي سنة 1985 (12686.7) مليون دينار ثم إنخفض الى (11558.8) مليون دينار سنة 1986 وبذلك يكون معدل النمو قد بلغ (2.9%) خلال الفترة (1986-1982) ، أما متوسط دخل الفرد فقد بلغ (721.000) دينار سنة 1982 ، ثم أخذ بالزيادة والنقصان خلال السنوات التالية حتى بلغ (718.000) دينار سنة 1986 وبذلك فقد بلغ معدل النمو خلال هذه الفترة (0.4%) .

ووصل الدخل القومي (17290.1) مليون دينار سنة 1989 ، وبذلك يكون معدل النمو قد بلغ (7.4%) خلال الفترة (1989-1985)

أما متوسط دخل الفرد فقد بلغ (824.7) دينار سنة 1985 ثم أخذ بالزيادة والنقصان حتى بلغ (992.1) دينار سنة 1989 وبذلك بلغ معدل النمو خلال الفترة (1989-1985) حوالي (4.8%)<sup>(6)</sup>

---

<sup>6</sup> المجموعة الإحصائية السنوية 1990  
الجهاز المركزي للإحصاء .

" تطور متوسط دخل الفرد بالأسعار الجارية والرقم القياسي لأسعار المستهلك "

ومتوسط دخل الفرد الحقيقي في العراق للفترة (1965-1981)

السنة	متوسط دخل الفرد الحقيقي بالدينار (3)	الرقم القياسي لأسعار المستهلك سنة الأساس 1963	متوسط دخل الفرد بالأسعار الجارية (بالدينار)
1965	86.6	98.3	85.1
1981	1157.4	234.2	494.2
0	0	0	0
0	0	0	0
0	0	0	0
2009	—	—	—

إن إرتفاع مستوى الدخل القومي ، قد لا يكون وحده مؤشراً كافياً لتحقيق أهداف البحث حيث لا تقاس عمليات التنمية بالدخل وحده ، إذ قد لا يكون مؤشراً حقيقياً لتحقيق أهداف التنمية ، إذ يجب أن يقرن وتحليل سياسات توزيع الدخل ، وتفاوت الدخل ، ومعدلات نمو السكان ، وما تحقق من السعر بناء الهيكل الإنتاجي ، ورفع مستوى المعيشة ، لذا سننتقل لمناقشة ذلك في الفصول الآتية .

" متوسط ونصيب الفرد من الناتج والدخل القومي للفترة من (1968-1984) بالدينار "

المتوسط من الناتج المحلي	المتوسط من الدخل القومي	السنة
<b>117</b>	<b>91</b>	<b>1968</b>
<b>314</b>	<b>269</b>	<b>1974</b>
<b>1182</b>	<b>1157</b>	<b>1980</b>
<b>821</b>	<b>736</b>	<b>1981</b>
<b>890</b>	<b>731</b>	<b>1982</b>
<b>854.3</b>	<b>728.1</b>	<b>1983</b>
<b>904</b>	<b>760</b>	<b>1984</b>

معدل نمو سالب ومنخفض	معدل النمو السنوي المركب	الفترة
<b>13.6</b>	<b>17.5</b>	<b>1984-1968</b>
<b>17.9</b>	<b>21.1</b>	<b>1974-1968</b>
<b>21.3</b>	<b>25.4</b>	<b>1980-1968</b>
<b>6.5</b>	<b>3.4</b>	<b>1984-1980</b>



## المبحث الثالث

### تطور وتوزيع الدخل

شهد دخل الأسرة العراقية تطوراً كبيراً من حيث مستواه النقدي والحقيقي , وخاصةً منذ بداية السبعينيات ويمكن إعطاء فكرة عامة من خلا بحوث ميزانية الأسرة والتي تشكل المصدر الرئيسي لبيانات الدخل العائلي .

ويمكن إعطاء بيانات الإنفاق أهمية خاصة , لأن بيانات إنفاق الأسرة تعبر بشكل أدق عن مستوى دخلها حيث تميل بعض الأسر عن عدم الإفصاح عن بعض الدخل المتحققة لأفرادها لأسباب معروفة .

إن بحث ميزانية الأسرة 1954 أظهر أن المتوسط الشهري لإنفاق الأسر المتوسطة والمنخفضة الدخل بلغ (18.3) ديناراً , أما متوسط دخلها الشهري فبلغ (12.4) ديناراً بالأسعار الجارية و (61) ديناراً بالأسعار الثابتة وقد يكون من أسباب انخفاض دخل الأسرة الحقيقي سنة 1954 مقارنةً بسنة 1939 هجرة أعداد كبيرة من الأسر الريفية الى مدينة بغداد في بداية الخمسينيات لأسباب عديدة من أهمها ظلم الإقطاع وتزايد فرص العمل في المدينة .

وخلال الفترة (1954-1961) حصل إرتفاع ملحوظ في دخل الأسرة الحقيقي بالأسعار الثابتة فإن الزيادة في متوسط عام 1961 عن متوسط 1954 تبلغ (266%) وهي نسبة مبالغ فيها لإستبعاد الأسر المرتفعة الدخل في البحث المذكور . إن متوسط إنفاق الأسرة في بغداد بالأسعار الثابتة لسنة 1984 إرتفع من (232) دينار شهرياً سنة 1961 الى ما يقارب 275 دينار شهرياً في 1972/1/1.

الناتج المحلي الإجمالي، حصة الفرد الناتج (بالأسعار الثابتة على أساس أسعار 1980)  
للفترة من (1993-1950)

السنة	السكان (مليون نسمة)	الناتج المحلي الإجمالي (مليون دولار)	حصة الفرد من الناتج (دولار)
1950	5.2	3.4	654
1955	5.9	6.4	1085
1960	6.9	8.7	1261
1965	8.1	12.7	1568
1970	9.4	16.4	1745
1975	11.1	30.4	2703
1979	12.8	54.0	4219
1980	13.2	53.0	4083
1982	14.1	42.8	3035
1984	15.4	35.1	2279
1986	16.5	29.1	1764
1988	17.6	30.9	1765
1989	18.3	26.9	1470
1990	18.9	16.4	868

ويستدل من هذا الإرتفاع من تقلص الفجوة ما بين دخل الأسرة في مدينة بغداد ودخلها في المناطق الأخرى وإرتفع (48%) خلال الفترة (1971/1972-1976) ونسبة (63%) خلال الفترة (1976-1979) ونسبة (2%) خلال الفترة (1979-1984) أما بالنسبة لمتوسط إنفاق الأسرة الحقيقي فإنه إرتفع بنسبة (49%) و (15%) و (31%) على التوالي خلال نفس الفترات .

وإن كافة هذه النسب تشير الى إستمرار متوسط دخل الأسرة العراقية بالإرتفاع خلال السبعينات وحتى سنة 1984 .

إن قيمة معامل جيني المقدرة للعراق لسنة 1956 والبالغة (0.63) تدل على أن الدخل الشخصي كان يعاني من سوء التوزيع بدرجة شديدة حيث أن (10%) من السكان كانوا يستحوذون على مايقارب (50%) من الدخل وقد تمثل سوء التوزيع حينذاك بأشكال متعددة.

وبعد ثورة 1958 بلغ قيمة معامل جيني المحسوبة من بيانات ميزانية الأسرة المنفذ في سنة 1961 في مدينة بغداد وضواحيها (0.32) أي مايقارب نصف قيمة ذلك المعامل لسنة 1956 , وتبلغ قيمة معامل جيني للتفاوت في توزيع الدخل في العراق خلال سنتي 1979 و 1984 (0.39) و (0.40) مقارنةً بالقيمتين (0.22) و (0.27) بالنسبة لمعامل جيني لتوزيع الإنفاق .

وفيما يخص سنة 1984 فإن التفاوت في توزيع الدخل فيها إرتفع عما كان عليه سنة 1979 , وخاصةً بالنسبة للأسر الريفية ومما لاشك فيه أن ظروف الحرب المفروضة على القطر كان لها أثر مهم على توزيع الدخل وكان ذلك تأثير التنمية الإقتصادية والتضخم وتوسع القطاع الإشتراكي والحرب .

إن حصة الأجور من الدخل العائلي إنخفضت من (50.7%) الى (30.2%) خلال الفترة (1976-1984) .

" متوسط إنفاق ودخل الأسرة في العراق حسب بيانات بحوث ميزانية الأسرة "

المتوسط الشهري بالأسعار الثابتة لسنة 1984 (بالدينار)		الرقم القياسي للأسعار 1984 %	المتوسط الشهري بالأسعار الجارية (بالدينار)		حجم العينة (أسرة)	الفترة
الدخل	الإنفاق		الدخل	الإنفاق		
81	81	4.2	3.4	3.4	121	1939 <sup>(7)</sup>
61	91	20.1	12.4	18.3	350	1954 <sup>(8)</sup>
223	232	21.9	48.8	50.9	882	1961 <sup>(9)</sup>
135	162	29	39	46.9	2600	1972/1971
200	242	41.5	83.1	100.4	3600	1976
326	279	52.4	170.9	146.2	6288	1979
334	367	100	333.8	366.6	1064	1984 <sup>(10)</sup>
—	—	—	—	—	—	2009

<sup>7</sup> أسر العمال غير الماهرين في مدينة بغداد فقط .

<sup>8</sup> الأسر التي لايتجاوز دخل أي فرد منها 20 دينار في سنة البحث في مدينة بغداد وضواحيها فقط .

<sup>9</sup> أسر مدينة بغداد وضواحيها فقط .

<sup>10</sup> عينة فرعية من عينة بحث 1979

الجهاز المركزي للإحصاء / تقارير بحوث ميزانية الأسرة 1954 و 1961 و 1972/1971 و 1976 و 1979

تطور أسعار الجملة والمستهلك 1939 - 1971

تطور أسعار الجملة والمستهلك 1971 - 1981

المجموعة الإحصائية السنوية 1984

دراسة رقم 297 / توزيع الدخل العائلي في العراق / المعهد القومي للتخطيط مايس 1986 .

## المبحث الرابع

### ميزانية الأسرة وإنفاقها

عند مراجعة بحث ميزانية الأسرة الشاملة لسنة (1971-1972) التي قام بها الجهاز المركزي للإحصاء ، نجد أن متوسط دخل الفرد الشهري في بغداد هو أعلى من متوسط دخل الفرد في الحضر عام 1971 حيث بلغ (10.625) دينار في بغداد ، في الوقت الذي كان في بقية أنحاء الحضر متوسط دخل الفرد الشهري لا يزيد على (8.295) دينار .

أما بالنسبة الى فئات الدخل الشهري للعائلة فإن نسبة الأسر التي يقل دخلها عن (20 دينار) شهرياً هي بحدود (11.8%) في مدينة بغداد والتي يمثل متوسط دخل الفرد الشهري فيها (3.240) دينار ، في حين إن نسبة العوائل في الحضر لا تزيد عن (7.5%) من مجموع الأسر والتي يكون متوسط دخل الفرد الشهري فيها (3.724) .

ونجد أن نسبة الأسر التي يتراوح دخلها الشهري بين (20-30) دينار تصل في مدينة بغداد عام 1969 الى (32.3%) في الوقت الذي لا يتعدى (13.3%) من مجموع الأسر في الحضر عام 1971 .

يلاحظ أن الأسر التي يزيد دخلها عن (40 دينار) شهرياً في الحضر تمثل نسبة قدرها (62.5%) ، في حين أن العوائل التي دخلها أكثر من (40 دينار) في مدينة بغداد هي أقل مما هو في الحضر أو بلغت (53%) .

على مستوى القطر ككل " ريف وحضر " في عام 1971 أن متوسط دخول الأفراد في أعلى فئات الدخل بلغت (16.729) دينار وفي الحضر (18.141) دينار وفي الريف (10.002) دينار .

أما بالنسبة الى النمط الإنفاقي العام في عام 1969 فهو متقارب إذا ما قورن بين بغداد والريف .

فالفرد العراقي ينفق أعلى نسبة من دخوله الشهرية على الغذاء ففي الريف ينفق حوالي (66%) من دخله على الغذاء ، وفي بغداد ينفق الفرد نسبة لا تزيد عن (45%).

أما ما ينفقه الفرد على السكن في بغداد (15%) من مجموع الدخل المنفقة وفي الحضر (12.5%) وفي الريف لا ينفق سوى (0.1%) من دخله على السكن وخدماته ، وإذا ما أردنا إضافة الوقود الى السكن في بغداد ينفق نسبة قدرها (18.25%) من الدخل في الحضر ، أما في الريف فلا يزيد على (5.8%) من دخله .

إن ما ينفقه الفرد على المواصلات والوقود والسكن في الحضر (22.1%) وفي بغداد (21.6%) .

أما الخدمات التعليمية والصحية وغيرها من الأنشطة الأخرى في بغداد ينفق الفرد (3.2%) من دخله وفي الحضر (1.6%) .

وهذه الأرقام تدل على ضعف التنسيق بين التطور الإقتصادي والمستوى المعاشي ، وما زال إنتاج السلع والخدمات لإشباع الحاجات الاجتماعية محدوداً ، وإن عملية التنمية لم تدفع بشكل حاسم في تقدم قوى الإنتاج ورفع الإنتاجية .

فقد إنخفضت نسبة عدد الأسر التي يبلغ إنفاقها الشهري (250) دينار فأقل خلال الفترة (1976-1979) من (11.7%) من مجموع الأسر الى (2.8%) فقط في المنطقة الحضرية ، وفي (37.5%) الى (12.9%) في الريف ، وإرتفاع نسبة الأسر التي يزيد إنفاقها عن (150) دينار شهرياً من (12.2%) الى (45.4%) في المنطقة الحضرية ومن (7.3%) الى (8%) من مجموع عدد الأسر في المنطقة الريفية .

### الإنفاق الشهري على المجاميع الرئيسية (نسب مئوية)

حضر وريف جميع المناطق	ريف	حضر	
45.8	52.5	42.9	المواد الغذائية
2.2	1.9	1.8	الدخان والمشروبات الكحولية
10.6	12.9	9.5	الأقمشة والملابس والأحذية
5	6.7	5.6	الأثاث والمفروشات والسلع المنزلية
22.5	8.4	23.4	الإيجار الإجمالي
6.8	10	5.4	النقل والمواصلات
0.9	1	0.9	التسلية والتعليم والثقافة
1.8	1.9	1.8	نفقات العناية الطبية
3.5	3.6	3.5	سلع وخدمات أخرى
%100	%100	%100	المجموع

" بحث ميزانية الأسرة (1984-1985) الحاقاً ببحث ميزانية الأسرة 1979 "

متوسط إنفاق الفرد على مجامع السلع والخدمات الرئيسية 1988

المواد الغذائية 50.2%

الدخان والمشروبات الكحولية 1.4%

الأقمشة والملابس والأحذية 10.6%

الأثاث والمفروشات والسلع المنزلية 6.7%

الإيجار الإجمالي والوقود والطاقة 19.9%

النقل والمواصلات 6.5%

التسلية والتعليم والترفيه والثقافة 0.8%

نفقات العناية الطبية والخدمات الصحية 1.6%

سلع وخدمات متنوعة 2.3%

---

100%

المجموعة الإحصائية السنوية 1990



ومن الجدول أعلاه يمكن إستخلاص نتائج بحث ميزانية الأسرة للفترة 1979 لغاية 1984 -  
 1985 ، ويظهر الجدول مجاميع الإنفاق الشهرية على السلع الرئيسية والخدمات بنسب مئوية .  
 وأما متوسط إنفاق الفرد الشهري على المجاميع السلعية والخدمات الرئيسية لسنة 1988  
 فتظهرها المجموعة الإحصائية لعام 1990 كما يأتي :-

المجاميع السلعية لسنة 1988	النسبة %	1985/1984
المواد الغذائية	%50.2	%42.8
الدخان والمشروبات الكحولية	%1.4	%2.1
الأقمشة والملابس والأحذية	%10.6	%12
الأثاث والمفروشات والسلع المنزلية	%6.7	%7.5
الإيجار الإجمالي والوقود والطاقة	%19.9	%20.7
النقل والمواصلات	%6.5	%8.2
التسلية والتعليم والترفيه والثقافة	%0.8	%0.9
نفقات العناية الطبية	%1.6	%1.7
سلع وخدمات أخرى	%2.3	%4.1
المجموع	%100	%100

مجموع المناطق " حضر وريف " المجموعة الإحصائية 1990

أما بالنسبة الى المناهج والأساليب التي إتبعتم في تحليل البيانات فقد أعتبر مجموع الإنفاق مساوياً لمجموع المصروفات النقدية للأسرة (ماعدا مصروفاتها على مسكنها لأغراض البناء والصيانة والتعمير والضريبة ) مضافاً إليها القيمة التقديرية للإستهلاك العيني ، والقيمة التقديرية للإيجار الشهري بالنسبة للأسر التي لاتدفع إيجاراً أو تدفع إيجاراً رمزياً في المناطق الحضرية ، ولم يُضف الإيجار المقدر في المناطق الريفية لصعوبة تقديره ، كما قيمت كميات الإستهلاك العيني لكل أسرة بأسعار المفرد.

وعلى العموم فقد شهد الإنفاق الإستهلاكي الغذائي وغير الغذائي والخدمي تطوراً بالزيادة منذ الفترة (1971-1976) بلغ حوالي (95%) في الحضر ، وحوالي (72%) في الريف ، شملت السلع الغذائية زيادة خلال نفس الفترة بلغت حوالي (84%) في الحضر وحوالي (50%) في الريف ، والسلع غير الغذائية والخدمات حوالي (85%) في الحضر وحوالي (111%) في الريف.

ولمعرفة التطور القيمي الذي طرأ على الإنفاق الإستهلاكي الفردي في العراقنتيجة للتطورات الإقتصادية والإجتماعية (1971-1976) ، إن مقدار الإنفاق الإستهلاكي الفردي قد إزداد من قرابة (6.8) دينار في عام 1971 الى (12.9) عام 1976 أي حوالي (91%) عمّا كانت عليه في عام 1971 ، حيث إزداد الإنفاق على السلع الغذائية بمقدار يبلغ حوالي (2.6) دينار أي حوالي (72%) والإنفاق على السلع غير الغذائية والخدمات حوالي (3.5) دينار أي حوالي (89%) عمّا كانت عليه عام 1971 ، وهذا يعني تطور مستوى الإنفاق الإستهلاكي غير الغذائي والخدمي بمعدل يفوق نظيره الغذائي .

ويتضح أن اللحوم والأسماك والبيض بقيت محافظة على موقعها الأول في النمط الإنفاقي الفردي الحضري الغذائي وكذلك الحبوب ومنتجاتها بقيت في موقعها الثاني في هذا النمط رغم التطور الحاصل في مقدار الإنفاق عليها ، كما حدث تغيير في النمط الإنفاقي الفردي الريفي الغذائي حيث تصدرت اللحوم والأسماك والبيض قائمة الإنفاق في عام 1976 بعد أن كانت هذه الصدارة للحبوب ومنتجاتها في عام 1971 التي أصبحت تحتل المرتبة الثانية في الإنفاق الفردي الريفي الغذائي لعام 1976 .

كما أنه حصل تغيير في النمط الإنفاقي للفرد العراقي عموماً ، فبعد أن كانت الحبوب ومنتجاتها تحتل المرتبة الأولى في قائمة الإنفاق الفردي الغذائي لعام 1971 ، أصبحت اللحوم والأسماك والبيض تحتل هذه المرتبة وتراجعت الحبوب الى المرتبة الثانية عام 1976 ، كما حدث تطور بالزيادة للإنفاق الفردي لكافة السلع الغذائية باستثناء الدهون والزيوت حيث إنخفض الإنفاق عام 1976 بنسبة (18%) عما كانت عليه عام 1971 ، أما الإنفاق الفردي غير الغذائي والخدمي في المرتبة الأولى وتطور الزيادة خلال هذه الفترة بنسبة (78%) وقد تطورت جميع بنود الإنفاق الحضري غير الغذائي والخدمي نحو الزيادة باستثناء الإنفاق على الوقود والطاقة وعلى الكتب والصحف والمجلات حيث إنخفض إنفاقها بمقدار (3%) ، (20%) على التوالي ، كما بقي الإنفاق الفردي على المنسوجات والملابس في النمط الإنفاقي الريفي محافظاً على مرتبته الأولى في هذا النمط خلال الفترة (1971-1976)

أما النمط الإنفاقي الفردي العراقي عموماً على السلع غير الغذائية والخدمات فتبين بقاء الإنفاق على المنسوجات والملابس في المركز الأول خلال الفترة في هذا النمط<sup>(11)</sup>.

وبالتأكيد إن معامل مرونة الطلب على الطلب يكون له دور أساس في تحديد الطلب الاستهلاكي ، وقد اعتمدت الخطط عند إسقاط الاستهلاكي ، مروناً إستخرجت حسب ميزانيات الأسرة ففي عام 1964 الطلب الاستهلاكي ، وقد اعتمدت الخطط عند إسقاط الاستهلاكي ، مروناً إستخرجت حسب ميزانيات الأسرة ففي عام 1964 اعتمدت ميزانية العائلة لسنة 1961 حسب معادلة الخط المستقيم ، وكذلك حسب معادلة الخط اللوغارتمي المزوج وتميز ذلك بين الحضر والريف ، والمتحد نحو الاستهلاك الخاص كمجموع بمعدل نمو حوالي (5.5%) ابتداءً من سنة 1964 والاستهلاك الحكومي كمجموع ينمو بمعدل (8%) سنوياً ابتداءً من سنة 1964 ، حيث يكون معدل نمو مجموع الاستهلاك (6%) .

}

هذا وإن تجزئة مجموع الطلب الاستهلاكي في سنة الهدف قد تم على مرحلتين :-

تطور الاستهلاك للسلع الغذائية وغير الغذائية في العراق .

<sup>11</sup> دكتور علي يوسف خليفة

عدنان مناتي صالح السعدي

مجلة الاقتصاد العدد 116 3-1980

المرحلة الأولى :- إسقاط الطلب الإستهلاكي في كل قطاع على حدة وذلك بإستخدام  
المعادلة التالية:-

الطلب في سنة الهدف = الطلب في سنة الأساس X مجموع ماييلي :

1+ % نمو السكان X السنوات المطلوبة بين الفترتين + % لنمو متوسط الناتج القومي  
للفرد الواحد بين "المدة" X معامل مرونة الطلب الإنفاقية على إنتاج القطاع موضوع البحث

المرحلة الثانية :- بعد أعمال المرحلة الأولى قد ينتج أن مجموع الطلب الإستهلاكي  
مستخرجاً أو بالإسقاط القطاعي وفق الطريقة المتقدمة الذكر " أكثر أو أقل " من مجموع  
الطلب الإستهلاكي حسب الإسقاط التجميعي المتضمن في الافتراض أعلاه والواقع إن  
الإسقاط القطاعي هو أكثر اعتمادية من الإسقاط التجميعي إلا أن ضعف المعلومات آنذاك  
والأسس التي أحسبت عليها المرونة الإنفاقية القطاعية يجعل من الضروري اعتبارها مرونة  
نسبية بعضها الى البعض الآخر وليست مطلقة .

لقد كان من الضروري إعادة تخفيض أو زيادة الإسقاطات القطاعية بشكل متناسب مع الفرق  
بين مجموع الطلب الإستهلاكي حسب القطاع التجميعي ومجموعة حسب الإسقاط القطاعي حتى  
تطابق المجموعات على وجه التقريب <sup>(12)</sup> .

من هنا نجد ضرورة أكيدة الى رفع متوسط دخل الفرد والعمل على تحقيق وإيجاد الشكل  
المناسب للتنسيق بين التطور الإقتصادي والمستوى المعاشي للقطر .

---

<sup>12</sup> جعفر ناجي عوني / تحليل تطور النمط الإنفاقي في العراق 1976/1961

أي لابد من إنتاج السلع والخدمات لإشباع الحاجات الاجتماعية لأفراد المجتمع بأقصى درجة ممكنة ، بمعنى آخر إن عمليات التنمية الإقتصادية لابد وأن تؤدي في النهاية الى رفع مستوى وعيشة المجتمع عن طريق خلق الظروف المعاشية من خلال تقدم قوى الإنتاج وإرتفاع إنتاجية العمل لزيادة الإستهلاك<sup>(13)</sup> .

" تخمين معاملات المرونة الإنفاقية حسب نوع الطلب "

---

<sup>13</sup> مجلة الإقتصاد / السنة الثامنة / العدد 85 كانون الثاني 1978

التسلسل	السلعة	مرونة الطلب الوسيط	مرونة الطلب الإستهلاكي
1	الحنطة	1	0.1
2	الرز	1	0.78
3	الشعير	1 بذور	0.78
4	القطن	1.3	—
5	التبغ التباك	0.6	—
6	الأخرى	1	1
7	الخضروات	1	0.93
8	التمور	0.75	0.75
9	الفواكه	—	1.8
10	اللحوم والجلود والمصارين	1.3	0.9
11	منتجات الألبان	1.05	0.64
12	الصوف والشعر	1.3	—
13	الدواجن والبيض	—	0.9
14	منتجات حيوانية أخرى	1	1

0.9	—	الأسماك	15
0.6	1	منتجات الغابات	16
—	0.8	حبوب وأثمار زيتية	17
—	1	مواد أولية نباتية	18
0.3	—	طحن الحبوب	19
0.3	—	المخابز	20
0.75	—	كبس التمور	21
1	—	البسكويت والحلويات	22
0.8	—	المعكروني والشعرية	23
0.5	0.5 خام	السكر	24
	1 استعمال صناعي		
1	—	الصناعات الغذائية الأخرى	25
0.8	—	اللحوم المحفوظة	26
0.8	—	الأسماك المحفوظة	27
1	—	الفواكه المحفوظة	28



0.5	—	الشاي	29
1	—	مستوردة مكملة أخرى	30
0.8	0.8	المشروبات الكحولية والبيرة وأخرى	31
0.58	0.58	السكاير	32
1	1 بذور	حلج الأقطان	33
	1.3		
1.3	1.3	المنسوجات والحياكة	34
1.3	1.3	الملبوسات	35
1.3	1.3	الأحذية	36
1	1.3	الجلود ومنتجاتها	37
1	1	المطاط ومنتجاته	38
0.71	0.9	الزيوت النباتية	39
0.9	1	الصابون	40
—	1.92	الأصباغ	41
1	—	الأدوية	42
—	3	الأسمدة	43

1.4	—	محضرات عطور ومطيبات	44
0.58	1.11	مواد كيمياوية متنوعة	45
1	1	الورق ومنتجاته	46
1	1	الطباعة	47
<sup>(14)</sup> 2.5	1.11	النجارة والأثاث	48
1	1	منتجات النفط والغاز	49
1.11	1.92	المنتجات المعدنية اللافلزية	50
—	1.92	الصناعة المعدنية الأساسية	51
1.11	1.11	المنتجات المعدنية	52
1.11	1.11	تصليح المكائن والمعدات ووسائل النقل	53
1.11	1.11	المكائن والمعدات	54
1.11	1.11	وسائل النقل	55
1.11	1.11	الصناعات المتنوعة	56
1.5	1.11	الماء والكهرباء	57

—	1.11	الإنشاء	58
---	------	---------	----

<sup>14</sup>أعلاه متوسط ماتشترية العائلة من الأثاث في فصل الصيف هو أقل مما تشتريه أثناء الشتاء

### ملاحظة تفسيرية

### المرونة كمؤشر لمعرفة اتجاهات الطلب

فالمرونة تعني التغيير النسبي الذي يحتمل حدوثه للطلب على السلع عندما يحدث تغيير نسبي في العوامل المؤثرة كالدخل وأسعار السلع البديلة والمكملة والمؤشرات الأخرى .

وتأخذ المرونة ثلاثة مستويات :-

الأول : عندما تأخذ المرونة قيمة تقل عن الواحد الصحيح كما يحدث لمعظم السلع الغذائية والضرورية حيث أن الطلب عليها يتغير بنسبة قليلة تكون في الغالب أقل بكثير من التغير في الدخل أو السعر .

الثاني : عندما تكون المرونة مساوية للواحد الصحيح كما هو الحال بالنسبة لبعض السلع التي تحتل موقعاً متوسطاً بين السلع الضرورية والكمالية حيث أن الطلب عليها يتغير بنفس النسبة التي تتغير فيها العوامل المؤثرة .

الثالث : عندما تأخذ المرونة قيمة تزيد عن الواحد الصحيح وهو ما يحدث للسلع الكمالية حيث يتغير الطلب عليها بشكل ملحوظ زيادة أو نقصان إستجابةً للتغيرات المماثلة في العوامل المؤثرة فيه .

## أنواع المرونة

### أ . مرونة الطلب الدخلية :-

وهي تصور العلاقة بين التغير في الطلب على السلعة ، وبين التغير في الدخل ، فمثلاً تكون في السلع الفردية نسبة الزيادة في الطلب أقل من نسبة الزيادة في الدخل ،

وفي السلع الكمالية تكون نسبة زيادة الطلب على السلع أعلى من نسبة الزيادة في دخل الفرد .

أما السلع شبه الضرورية فإن نسبة الزيادة في الطلب عليها تكون في الغالب متكافئة مع نسبة التغير في الدخل .

التغير النسبي في كمية الطلب على السلعة

$$\frac{\Delta Q}{Q} = \Delta D$$

التغير النسبي في دخل الفرد

$$\frac{\Delta D}{D} = \frac{\Delta Q}{Q} - \frac{\Delta S}{S}$$

حيث أن :-

س : تمثل دخل الفرد .

ص : كمية الطلب على السلعة .

د س : التغير في دخل الفرد .

دص : التغير في كمية الطلب على السلعة نتيجة لتغير الدخل بمقدار (دس) .

م د : مرونة الطلب الدخلية .

### ج . مرونة الطلب السعرية :

وهذه المرونة تقيس التغيرات على كمية الطلب من السلع نتيجة لحدوث تغيرات على سعر السلعة .

التغير النسبي في كمية الطلب على السلعة

$$\text{م س} = \frac{\text{التغير النسبي في كمية الطلب على السلعة}}{\text{التغير النسبي في سعر السلعة}}$$

التغير النسبي في سعر السلعة

### ج . مرونة الطلب التبادلية :

في كثير من الحالات تحدث تغيرات في أسعار السلع نتيجة تغيرات في سلع بديلة تحل محلها في الإستعمال .

التغير النسبي في الطلب على السلعة

$$\text{م ت} = \frac{\text{التغير النسبي في الطلب على السلعة}}{\text{التغير النسبي في سعر السلعة البديلة}}$$

التغير النسبي في سعر السلعة البديلة